|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  УТВЕРЖДЕНА  постановлением Администрации Железнодорожного  внутригородского района  городского округа Самара  от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_ |

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара на 2024 год**

(далее – Программа профилактики)

**1.Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики**

1.1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля.

С принятием Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ) к предмету муниципального земельного контроля было отнесено соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) лишь тех обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

В соответствии с Положением «О муниципальном земельном контроле на территории Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара», утвержденным решением Совета депутатов Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара от 28.09.2021 № 59 (далее - Положение) утвержден перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований в рамках осуществления муниципального земельного контроля:

1. превышение площади используемого гражданином, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем земельного участка над площадью земельного участка соответствующего лица, сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости, архивах органов местного самоуправления Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара Самарской области, более чем на 10%;

2. отступление фактической границы используемого гражданином, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем земельного участка (места размещения ограждения земельного участка), отнесенного к землям населенных пунктов, от границы земельного участка соответствующего лица, сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости, архивах органов местного самоуправления Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара Самарской области, более чем на 20 сантиметров;

3. отступление фактической границы используемого гражданином, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем земельного участка (места размещения ограждения земельного участка), отнесенного к землям сельскохозяйственного назначения и предоставления для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, строительства гаража для собственных нужд или индивидуального жилищного строительства, от границы земельного участка соответствующего лица, сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости, архивах органов местного самоуправления, более чем на 40 сантиметров;

4. отступление фактической границы используемого гражданином, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем земельного участка (места размещения ограждения земельного участка), отнесенного к землям сельскохозяйственного назначения, за исключением земельных участков, указанных в пункте 3 настоящего Перечня, от границы земельного участка соответствующего лица, сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости, архивах органов местного самоуправления Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара Самарской области, более чем на 50 сантиметров;

5. отступление фактической границы используемого гражданином, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем земельного участка (места размещения ограждения земельного участка), отнесенного к землям промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землям для обеспечения космической деятельности, землям обороны, безопасности и землям иного специального назначения, от границы земельного участка соответствующего лица, сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости, архивах органов местного самоуправления Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара Самарской области, более чем на 1 метр;

6. отступление фактической границы используемого гражданином, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем земельного участка (места размещения ограждения земельного участка), отнесенного к землям особо охраняемых территорий и объектов, от границы земельного участка соответствующего лица, сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости, архивах органов местного самоуправления Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара Самарской области, более чем на 5 метров;

7. отступление фактической границы используемого гражданином, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем земельного участка (места размещения ограждения земельного участка), отнесенного к землям водного фонда и землям запаса, от границы земельного участка соответствующего лица, сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости, архивах органов местного самоуправления Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара Самарской области, более чем на 10 метров;

8. отсутствие в Едином государственном реестре недвижимости и архивах органов местного самоуправления Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара Самарской области сведений о правах (документах) на используемый гражданином, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем земельный участок;

9. наступление срока для исполнения собственником (владельцем) земельного участка обязанности по приведению земельного участка в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, рекультивации земельного участка в случае, если соответствующий срок установлен нормативным правовым актом или иным документом (договором аренды земельного участка, разрешением на использование земельного участка без его предоставления и установления сервитута, проектной документацией и др.);

10. использование гражданином, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем земельного участка по целевому назначению, отличному от того, которое указано в Едином государственном реестре недвижимости или правоустанавливающих документах на земельный участок при отсутствии о нем сведений в Едином государственном реестре недвижимости;

11. зарастание земельного участка земель сельскохозяйственного назначения сорными растениями, определенными в предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 N 1482 «О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации», деревьями и (или) кустарниками, не относящимися к многолетним плодоягодным насаждениям, за исключением мелиоративных защитных лесных насаждений».

Кроме того, постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства РФ) установлены особенности проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых проверок с 2022 года.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства РФ проведение контрольных надзорных мероприятий в рамках муниципального земельного контроля возможно только при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

Пунктом 10 постановления Правительства РФ допускается проведение профилактических мероприятий.

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа.

Профилактическая деятельность Администрации до утверждения настоящей Программы профилактики включала в себя:

1) размещение на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт Администрации) перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

3) подготовку и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

4) выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Так, в 2023 году:

1) проводилась и проводится на постоянной основе разъяснительная работа с контролирующими лицами каждый понедельник с 8:30 до 12:30 на приеме специалистов отдела муниципального контроля Администрации;

2) при поступлении информации о признаках нарушения обязательных требований земельного законодательства, в случае невозможности установить факты наличия признаков проводились контрольные надзорные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом (выездное обследование, наблюдение за соблюдением обязательных требований) по результатам которых были объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

3) при поступлении информации о конкретных признаках нарушения обязательных требований контролируемому лицу объявлялось предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

1.3. К проблемам, на решение которых направлена Программа профилактики, относятся случаи:

1) самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков;

2) использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной территориальной зоне и (или) разрешенным использованием;

Наиболее распространенной причиной самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков является стремление извлечь выгоду от использования земельных участков (земель, частей земельных участков) без оформления прав на них. Зачастую контролируемые лица, допускающие подобное нарушение обязательных требований, не имеют представления о том, что самовольное занятие земель, земельных участков, частей земельных участков является основанием для предъявления требования о неосновательном обогащении в связи с фактическим использованием земли. В рамках профилактических мероприятий соответствующая информация должна доводиться до контролируемых лиц. Кроме того, до контролируемых лиц должна доводиться информация о процедурах предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Наиболее распространенными причинами использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной территориальной зоне и (или) разрешенным использованием являются:

- желание физического лица использовать принадлежащий ему земельный участок, предназначенный для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, в коммерческих целях;

- нежелание контролируемого лица оплачивать земельный налог или арендную плату за использование земельного участка в повышенном размере;

- незнание процедур изменения видов разрешенного использования земельного участка или получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка.

Мероприятия Программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

При реализации мероприятий Программы профилактики повышенное внимание должно быть уделено контролируемым лицам, владеющим и (или) использующим земельные участки, отнесенные к категориям среднего и умеренного рисков.

**2. Цели и задачи реализации Программы профилактики**

2.1. Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Для достижения целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выполняются следующие задачи:

1) анализ выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований;

2) оценка состояния подконтрольной среды (оценка возможной угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан) и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды;

3) организация и проведение профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды и анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований.

**3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

3.1. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице.

| №  п/п | Вид мероприятия | Содержание мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственный за реализацию мероприятия исполнитель |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Информирование контролируемых и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований | 1. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Администрации во вкладке «Контрольно-надзорная деятельность» | По мере  внесения изменений в действующее законодательство, устанавливающее обязательные требования | Отдел муниципального контроля Администрации,  начальник отдела муниципального контроля |
| 2. Проведение семинаров и конференций с контролируемыми лицами по вопросам соблюдения обязательных требований | По мере необходимости | Отдел муниципального контроля Администрации,  начальник отдела муниципального контроля |
| 3. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) | По мере  внесения изменений в действующее законодательство, устанавливающее обязательные требования | Отдел муниципального контроля Администрации,  начальник отдела муниципального контроля |
| Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте Администрации во вкладке «Контрольно-надзорная деятельность», в разделе «Муниципальный земельный контроль», а так же на сайте Администрации городского округа Самара, во вкладке «Железнодорожный внутригородской район», в разделе «Контрольно- надзорная деятельность», в подразделе «Муниципальный земельный контроль» | До 1 июля 2023 года | Отдел муниципального контроля Администрации,  начальник отдела муниципального контроля |
| 2. | Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложений принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в случае наличия у Администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | Подготовка и объявление контролируемым лицам предостережений | По мере выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований,не позднее 30 дней со дня получения Администрацией указанных сведений | Отдел муниципального контроля,  специалисты отдела муниципального контроля |
| 3. | Консультирование контролируемых лиц в устной или письменной форме по следующим вопросам муниципального земельного контроля:  - организация и осуществление муниципального земельного контроля;  - порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном земельном контроле в границах Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара;  - порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль;  - получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контрольных мероприятий;  - устранение выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства. | 1. Консультирование контролируемых лиц в устной форме по телефону, по видео-конференц-связи и на личном приеме | При обращении лица, нуждающегося в консультировании | Отдел муниципального контроля Администрации,  начальник отдела муниципального контроля |
| 2. Консультирование контролируемых лиц в письменной форме | При обращении лица, нуждающегося в консультировании, в течение 30 дней со дня регистрации Администрацией письменного обращения, если более короткий срок не предусмотрен законодательством | Отдел муниципального контроля Администрации,  специалисты отдела муниципального контроля |
| 3. Консультирование контролируемых лиц путем размещения на официальном сайте Администрации во вкладке «Контрольно-надзорная деятельность», в разделе «Муниципальный земельный контроль», а так же на сайте Администрации городского округа Самара, во вкладке «Железнодорожный внутригородской район», в разделе «Контрольно- надзорная деятельность», в подразделе «Муниципальный земельный контроль»  письменного разъяснения, подписанного Главой Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара или должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль (в случае поступления в Администрацию пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и (или) их представителей) | В течение 30 дней со дня регистрации Администрацией пятого однотипного обращения контролируемых лиц и их представителей | Глава Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара ,  Отдел муниципального контроля Администрации,  начальник отдела муниципального контроля |
|  |  | 4. Консультирование контролируемых лиц в устной форме на собраниях и конференциях граждан | В случае проведения собрания (конференции) граждан, повестка которого предусматривает консультирование контролируемых лиц по вопросам муниципального земельного контроля в день проведения собрания (конференции) граждан | Отдел муниципального контроля Администрации,  специалисты отдела муниципального контроля |

**4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

Показатели результативности Программы профилактики определяются в соответствии со следующей таблицей.

| №  п/п | Наименование показателя | Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности Программы профилактики |
| --- | --- | --- |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Количество размещений сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Администрации | 1 |
| 3. | Доля случаев объявления предостережений в общем количестве случаев выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований | 100 %  (если имелись случаи выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований) |
| 4. | Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме | 0% |
| 5. | Доля случаев повторного обращения контролируемых лиц в письменной форме по тому же вопросу муниципального земельного контроля | 0% |
| 6. | Количество собраний и конференций граждан, на которых осуществлялось консультирование контролируемых лиц по вопросам муниципального земельного контроля в устной форме | 1 |

Под оценкой эффективности Программы профилактики понимается оценка изменения количества нарушений обязательных требований, в том числе в отношении земельных участков, отнесенных к категориям среднего и умеренного рисков, по итогам проведенных профилактических мероприятий. Уменьшение количества нарушений обязательных требований, в том числе вследствие использования контролируемыми лицами процедур:

- предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности,

- изменения видов разрешенного использования земельного участка,

- получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка,

информация о которых была доведена до контролируемых лиц в ходе реализации профилактических мероприятий, может свидетельствовать о высокой эффективности Программы профилактики.

Текущая (полугодовая/годовая) оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется Главой Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара.

Ежегодная оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется Советом депутатов Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара. Для осуществления ежегодной оценки результативности и эффективности Программы профилактики Администрацией, не позднее 1 июля 2025 года (года, следующего за отчетным) в Совет депутатов Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара представляется информация о степени достижения предусмотренных настоящим разделом показателей результативности Программы профилактики, а также информация об изменении количества нарушений обязательных требований, в том числе в отношении земельных участков, отнесенных к категориям среднего и умеренного рисков.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Глава Железнодорожного внутригородского района |  | В.В. Тюнин |
|  |  |  |
|  |  |  |

Денисова Анастасия Павловна

+7 (846)339-01-18